

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
15 January 2013
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях****Доклад о работе практикума Организации
Объединенных Наций/Аргентины по космическому
праву по теме "Вклад космического права
в экономическое и социальное развитие"**

(Буэнос-Айрес, 5-8 ноября 2012 года)

I. Введение**A. Предыстория и цели**

1. Международное и региональное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях позволяет получать выгоды от применения космической техники целому кругу заинтересованных сторон – как правительственных, так и неправительственных, – а также активизировать и диверсифицировать национальные космические программы. Для создания в государствах, особенно в развивающихся странах, необходимой основы для достижения целей в области развития и решения проблем устойчивого развития первостепенное значение имеет разработка политики и нормативно-правовых рамок на национальном, региональном и международном уровнях. В этой связи необходимо и дальше укреплять связь между международным космическим правом и осуществлением космической деятельности.

2. Каждый год Генеральная Ассамблея в своей резолюции о международном сотрудничестве в использовании космического пространства в мирных целях подтверждает важное значение международного сотрудничества в установлении господства права, включая соответствующие нормы космического права, и настоятельно призывает государства, которые еще не стали участниками международных договоров, регулирующих исследование и использование космического пространства, рассмотреть вопрос о ратификации этих договоров или присоединении к ним, а также об их включении в свое национальное законодательство. Национальные нормы космического права и другие нормативно-правовые рамки необходимы государствам для выполнения



своих обязательств согласно договорам Организации Объединенных Наций и удовлетворения своих конкретных внутренних потребностей.

3. В свете растущего числа выгод от применения космической науки и техники космическая деятельность государств, межправительственных и неправительственных организаций, а также частного сектора продолжает расширяться. Развивая международное и региональное сотрудничество в космической области, государства должны обеспечивать, чтобы все субъекты, осуществляющие космическую деятельность, соблюдали требования международного космического права и чтобы эта сфера публичного международного права должным образом отражала потребности современной космической деятельности.

4. Успешное внедрение и применение международно-правовых рамок, регулирующих космическую деятельность, зависит от понимания и признания этих рамок политиками и директивными органами. В этой связи наличие соответствующих специалистов, особенно в развивающихся странах, которые способны предоставлять юридические консультации и распространять информацию и знания в области космического права, зависит от обеспечения достаточных возможностей для получения образования в области космического права и политики.

5. В целях содействия присоединению к пяти договорам Организации Объединенных Наций по космосу и оказания помощи государствам в укреплении их потенциала в области космического права Организация Объединенных Наций совместно с правительством Аргентины и Национальной комиссией Аргентины по космической деятельности (КОНАЕ) и при поддержке Европейского космического агентства (ЕКА) организовала в Буэнос-Айресе 5-8 ноября 2012 года практикум по космическому праву по теме "Вклад космического права в экономическое и социальное развитие".

6. На практикуме, среди прочего, был проведен общий обзор правового режима, регулирующего использование космического пространства в мирных целях, были изучены и сопоставлены различные аспекты действующего внутреннего законодательства в космической области, рассмотрен вклад космического права в экономическое и социальное развитие, обсуждены вопросы глобального управления космической деятельностью и роль Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его вспомогательных органов в укреплении международного сотрудничества в космической деятельности, а также рассмотрены текущее состояние исследований и программ университетского уровня в области космического права и пути повышения доступности и развития этих исследований и программ. Основные цели практикума заключались в следующем:

а) содействовать пониманию, признанию и осуществлению договоров и принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства;

б) содействовать обмену информацией о внутреннем законодательстве и политике в космической области в интересах специалистов, занимающихся космической деятельностью на национальном уровне;

c) рассмотреть вклад космического права в экономическое и социальное развитие и использование космических геопространственных данных для целей устойчивого развития;

d) рассмотреть тенденции и вызовы в области международного космического права;

e) рассмотреть механизмы активизации регионального сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях;

f) рассмотреть вопрос о развитии исследований и программ университетского уровня в области космического права с целью содействия расширению национального опыта и возможностей в этой области.

7. Этот практикум был восьмым по счету в серии практикумов, проводившихся Управлением по вопросам космического пространства Секретариата в целях создания потенциала в области космического права.

8. Настоящий доклад был подготовлен для представления Комитету по использованию космического пространства в мирных целях на его пятьдесят шестой сессии и его Юридическому подкомитету на его пятьдесят второй сессии, которые пройдут в 2013 году.

В. Участники

9. На практикуме присутствовало 113 законодателей, правительственных должностных лиц, специалистов-практиков и преподавателей, которые занимают должности в правительственных учреждениях, а также представителей космических агентств, международных организаций, национальных университетов, научно-исследовательских институтов и частного сектора, а также студентов университетов.

10. Вклад в работу практикума внесли приглашенные докладчики и участники, а также представители высших учебных заведений из следующих стран: Аргентины, Боливии (Многонационального Государства), Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Гондураса, Доминиканской Республики, Канады, Колумбии, Кубы, Мексики, Парагвая, Перу, Соединенных Штатов Америки, Уругвая, Чили и Эквадора. Работе практикума содействовали также председатели Юридического подкомитета и Научно-технического подкомитета Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и должностные лица из ЕКА и Управления по вопросам космического пространства.

11. Средства, предоставленные Организацией Объединенных Наций, КОНАЕ и ЕКА, были использованы для покрытия расходов на проезд и проживание 26 участников, которые были отобраны с учетом их опыта и возможностей влиять на развитие космического права и политики, создание потенциала и развитие образования в области космического права в своих странах.

С. Программа

12. На открытии практикума со вступительными и приветственными заявлениями выступили представители КОНАЕ, правительства Аргентины, ЕКА и Управления по вопросам космического пространства.

13. Первое заседание практикума было посвящено вкладу космического права в экономическое и социальное развитие, и в этой связи была особо отмечена роль Юридического подкомитета и Научно-технического подкомитета. Кроме того, с точки зрения всеобъемлющего управления космической деятельностью была изучена Декларация о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран (Декларация о выгодах). Были представлены доклады по следующим темам:

- а) космическое право и экономическое и социальное развитие: роль Юридического подкомитета;
- б) применение космической техники для целей экономического и социального развития: роль Научно-технического подкомитета;
- с) управление космической деятельностью: роль Декларации о выгодах.

14. В ходе второго заседания, посвященного международно-правовому режиму, регулирующему космическую деятельность, основное внимание было уделено ключевым концепциям и функциям международного космического права. Среди рассмотренных тем - субъекты, участвующие в космической деятельности, вопросы, касающиеся обязанностей и ответственности в связи с национальной космической деятельностью, урегулирование споров в области космического права и роль международных межправительственных организаций. Доклады были представлены по следующим вопросам:

- а) субъекты в сфере космической деятельности;
- б) обязанности и ответственность в связи с национальной космической деятельностью;
- с) урегулирование споров в области космического права;
- д) Реестр объектов, запускаемых в космическое пространство, Организации Объединенных Наций;
- е) юридическая практика межправительственных организаций: пример ЕКА.

15. Как логическое продолжение предыдущих заседаний третье заседание было посвящено национальным правовым рамкам, регулирующим космическую деятельность. В ходе этого заседания было проведено два дискуссионных форума, на которых участники рассмотрели практику разработки национальных космических стратегий и законодательства в странах региона. В свете доклада Рабочей группы Юридического подкомитета по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, о работе,

проделанной в соответствии с ее многолетним планом работы (A/AC.105/C.2/101), особое внимание было уделено регулированию национальной космической деятельности и осуществлению положений договоров Организации Объединенных Наций по космосу. Участники рассмотрели пути создания внутригосударственной нормативно-правовой базы в различных странах с учетом конкретного характера осуществляемой ими космической деятельности. В дискуссиях приняли участие представители следующих стран: Аргентины, Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Гондураса, Канады, Колумбии, Кубы, Мексики, Парагвая, Перу, Соединенных Штатов, Чили и Эквадора.

16. Четвертое заседание было посвящено правовым аспектам использования космической техники и космических геопространственных данных для целей устойчивого развития. Участники рассмотрели конкретные вопросы, связанные с использованием космической техники при решении проблем человечества и устойчивого развития, и обсудили роль космической науки и техники при рассмотрении итогов проведенной в 2012 году Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Конференции "Рио+20") и новых вопросов в повестке дня в области развития после 2015 года. Были представлены доклады по следующим темам:

- a) краткий обзор правовых норм, регулирующих дистанционное зондирование, во всем мире;
- b) правовые аспекты прикладного применения глобальных навигационных спутниковых систем (ГНСС) - вопрос ответственности;
- c) правовые последствия применения космической техники для решения проблемы глобального изменения климата;
- d) принцип международного сотрудничества в области космического права: анализ и применение в сельском хозяйстве в Аргентине;
- e) использования спутниковых данных в ходе судебных разбирательств.

17. Пятое заседание было посвящено различным темам, представляющим особый интерес с точки зрения вклада космического права в экономическое и социальное развитие. На заседании были представлены доклады по следующим вопросам:

- a) космический мусор;
- b) использования геостационарной орбиты;
- c) делимитация воздушного и космического пространства;
- d) институциональные аспекты координации ответных мер, принимаемых в связи с объектами, сближающимися с Землей;
- e) правовые аспекты разработки полезных ископаемых на астероидах.

18. На шестом заседании были рассмотрены механизмы и рамки регионального и межрегионального сотрудничества в космической деятельности. Доклады были представлены по следующим темам:

а) региональное и межрегиональное сотрудничество: роль двусторонних и многосторонних соглашений;

б) Всеамериканская конференция по космосу.

Заседание завершилось обсуждением за круглым столом - с уделением особого внимания опыту, накопленному на национальном уровне, - вопросов регионального сотрудничества со следующими странами-участницами: Аргентиной, Бразилией, Колумбией, Мексикой, Перу, Чили и Эквадором.

19. Седьмое заседание было посвящено особым соображениям и потребностям в создании потенциала и образованию в области космического права. Участники изучили опыт преподавателей в развитии образования и разработке курсов по космическому праву, рассмотрели механизмы преодоления региональных проблем и обсудили возможности регионального сотрудничества в области образования в вопросах космического права. Были представлены доклады по следующим вопросам:

а) роль Регионального учебного центра космической науки и техники в Латинской Америке и Карибском бассейне, связанного с Организацией Объединенных Наций;

б) возможности для образования в области космического права в регионе и роль Иbero-американского института воздушного и космического права и коммерческой авиации.

20. Заседание завершилось обсуждением за круглым столом путей и средств развития образования в области космического права, в котором приняли участие представители ряда университетов, академических институтов и научно-исследовательских институтов из следующих стран: Аргентины, Бразилии, Канады, Соединенных Штатов, Уругвая и Чили.

21. С докладами, представленными на практикуме, можно ознакомиться на веб-сайте Управления по вопросам космического пространства (www.unoosa.org/oosa/en/SpaceLaw/workshops/2012/index.html), и они будут опубликованы как материалы практикума Организации Объединенных Наций/Аргентины по космическому праву.

II. Рекомендации, замечания и выводы

22. Практикум начался с общих оценок глобального управления космической деятельностью, а также роли Комитета по использованию космического пространства в мирных целях и его Научно-технического подкомитета и Юридического подкомитета в развитии международного сотрудничества в космической деятельности. Был освещен вклад космического права в экономическое и социальное развитие и охрану окружающей среды Земли и космического пространства.

23. На практикуме был с озабоченностью упомянут недавний ураган "Сэнди", который затронул ряд стран региона, и землетрясение в Гватемале, от разрушительных последствий которых пострадали многие люди. На практикуме говорилось, что число гибнущих людей и материальные потери сократятся, если с помощью более совершенной оценки риска, раннего

предупреждения о чрезвычайных ситуациях и их мониторинга можно будет получать более качественную информацию, и что для обеспечения систематической, своевременной и адаптированной интеграции результатов прикладного применения космических технологий, используемых в дистанционном зондировании, спутниковой метеорологии, спутниковой связи и глобальных навигационных спутниковых системах, в массивы геопространственных данных из различных источников необходима более активная координация усилий.

24. В этой связи участники практикума положительно отметили тот факт, что в итоговом документе проведенной в 2012 году Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием "Будущее, которого мы хотим", содержащемся в приложении к резолюции 66/288 Генеральной Ассамблеи, признается важность данных, полученных с помощью космической техники, для устойчивого развития.

25. Участники практикума напомнили, что в принятой в 2011 году Декларации Организации Объединенных Наций по случаю пятидесятой годовщины первого полета человека в космос и пятидесятилетия создания Комитета по использованию космического пространства в мирных целях (резолюция 66/71 Генеральной Ассамблеи, приложение) государства – члены Организации Объединенных Наций признали, что в структуре и содержании космической деятельности произошли значительные изменения, о чем свидетельствует появление новых технологий и рост числа участвующих субъектов на всех уровнях, и в этой связи с удовлетворением отметили прогресс в деле расширения международного сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях за счет наращивания потенциала государств в сфере экономического, социального и культурного развития и укрепления соответствующих нормативно-правовых рамок и механизмов.

26. В связи с этим участники практикума напомнили о его главной задаче - изучить правовые и организационные аспекты управления на глобальном, межрегиональном, региональном и национальном уровнях в целях удовлетворения социально-экономических потребностей развития с особым упором на правовые аспекты использования космической техники и космических геопространственных данных для целей устойчивого развития.

27. На практикуме в качестве важных инструментов глобального управления и налаживания использования космических геопространственных данных для целей устойчивого развития упоминались Декларация о выгодах и Принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся дистанционного зондирования Земли из космического пространства, хотя в них и можно внести некоторые небольшие коррективы, для того чтобы привести их в соответствие с изменяющимися условиями. В этой связи участники практикума отметили вклад Комитета по использованию космического пространства в мирных целях в проведение Конференции "Рио+20" (A/AC.105/993), что проявилось в представлении ряда рекомендаций относительно путей и средств более активного использования космических геопространственных данных в целях поддержки политики в области устойчивого развития и создания национальной инфраструктуры пространственных данных.

28. Был сделан обзор разработанного на национальном уровне законодательства и другой нормативно-правовой базы, касающихся политики в отношении дистанционного зондирования и соответствующих данных. Был также рассмотрен целый ряд юридических механизмов для применения ГНСС. Участники практикума отметили, что спутниковые данные все чаще используются в качестве доказательств в ходе судебных разбирательств и в рамках международных судебных споров. Этот общий обзор правовых вопросов, связанных с использованием космической техники и космических геопространственных данных для целей устойчивого развития, был сочтен необходимым в связи с потребностью в выработке целостного подхода к проблемам всего человечества, в частности к тем из них, что связаны с глобальным изменением климата, а также к проблемам в таких областях, как развитие сельского хозяйства и продовольственная безопасность, и к развитию здравоохранения во всем мире, поскольку все эти проблемы связаны с последствиями стихийных бедствий.

29. На практикуме было рассмотрено несколько вопросов из повесток дня Комитета и его двух подкомитетов, затрагивающих научно-технические и правовые аспекты, как, например, вопросы, связанные с космическим мусором, использованием геостационарной орбиты, делимитацией воздушного и космического пространства, координацией ответных мер, принимаемых в связи с объектами, сближающимися с Землей, и разведкой месторождений на астероидах. Особо отмечалась необходимость сохранения космической среды и содействия долгосрочной устойчивости космической деятельности в целях обеспечения дальнейшего использования прикладных космических технологий на благо развития человечества.

30. Ввиду растущего числа сквозных вопросов, связанных с экономическим и социальным развитием и рассматриваемых Комитетом и его Научно-техническим подкомитетом и Юридическим подкомитетом, включая различные механизмы международного сотрудничества, участники практикума рекомендовали поощрять совершенствование взаимодействия и конструктивный обмен мнениями между Комитетом и его двумя подкомитетами.

31. При рассмотрении правовых механизмов в области космического права с уделением особого внимания вопросам, касающимся обязанностей и ответственности в связи с национальной космической деятельностью и урегулирования споров в космической области, участники практикума отметили важность того, чтобы государства несли ответственность за обеспечение использования космического пространства в мирных целях. Они напомнили об обязательствах, закрепленных в договорах Организации Объединенных Наций по космосу, относительно обмена информацией о характере, ходе осуществления, местах и результатах космической деятельности, в том числе путем создания национальных реестров и представления регистрационных данных Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

32. Участники практикума сослались на ежегодно принимаемые Генеральной Ассамблеей резолюции о международном сотрудничестве в использовании космического пространства в мирных целях, в которых Ассамблея подтверждает важное значение международного сотрудничества в

установлении господства права, включая соответствующие нормы космического права, и настоятельно призывает государства, которые еще не стали участниками договоров, регулирующих исследование и использование космического пространства, рассмотреть вопрос о ратификации этих договоров или присоединении к ним и об их включении в свое национальное законодательство.

33. Участники практикума провели обзор национальной нормативно-правовой базы, законодательных изменений и институциональных механизмов, связанных с космической деятельностью 13 стран региона, и отметили, что эти государства придерживаются разных подходов к регулированию различных аспектов национальной космической деятельности и что государства продолжают адаптировать и развивать свои национальные правовые и институциональные рамки с учетом своих конкретных потребностей и практических соображений.

34. При проведении этого обзора участники практикума признали важность доклада Рабочей группы Юридического подкомитета по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях, о работе, проделанной в соответствии с ее многолетним планом работы (A/AC.105/C.2/101), и тот факт, что этот доклад вместе со схематическим обзором национальной нормативно-правовой базы, разрабатываемым в рамках Юридического подкомитета, уже помогает государствам понять, как целый ряд государств регулируют свою соответствующую космическую деятельность. Участники практикума призвали и другие государства региона дополнительно изучить эти документы и предоставить информацию о своих национальных механизмах и национальных правовых рамках в интересах других государств и в целях дальнейшего улучшения перспектив международного и регионального сотрудничества.

35. Участники практикума также отметили новый пункт повестки дня Юридического подкомитета, озаглавленный "Обзор международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях" и преследующий цель установить различные категории механизмов международного сотрудничества, включая существующие двусторонние и многосторонние соглашения, не имеющие обязательной силы договоренности, принципы, технические руководства и другие механизмы сотрудничества, для лучшего понимания всего диапазона механизмов сотрудничества, используемых государствами и международными организациями.

36. Стремясь укрепить сотрудничество и координацию в космической деятельности на международном, региональном и межрегиональном уровнях, а также сделать еще один шаг на пути к возможному созданию региональной космической организации, участники практикума рекомендовали рассмотреть - при поддержке, оказываемой в рамках регионального и международного сотрудничества, например по линии Всеамериканской конференции по космосу, - идею создания механизма для повышения информированности об изменениях, происходящих в национальных правовых базах, и механизмах сотрудничества между государствами региона, а также их лучшего понимания.

37. По мнению участников практикума, создание потенциала, подготовка кадров и образование в области космического права имеют важнейшее значение для дальнейшего развития практических аспектов применения космической науки и техники и повышения осведомленности о правовых рамках, в которых осуществляется космическая деятельность. Наряду с другими учреждениями в регионе Региональный учебный центр космической науки и техники в Латинской Америке и Карибском бассейне, связанный с Организацией Объединенных Наций, считается важным институтом в деле дальнейшей профессиональной подготовки в этих междисциплинарных областях.

38. Участники практикума призвали также к более тесному сотрудничеству и диалогу между университетами и институтами со сложившимися программами в области космического права и теми учебными заведениями, которые хотят разработать такие программы. В этой связи участники отметили, что такое сотрудничество поможет преодолеть барьеры, связанные с ограниченным доступом к материалам и соответствующими издержками.

39. Участники практикума признали важную роль Иbero-американского института воздушного и космического права и коммерческой авиации в создании потенциала и подготовке кадров в области космического права и космической политики в интересах регионального и межрегионального сотрудничества. Было также отмечено, что Международная астронавтическая федерация и Международная академия астронавтики могли бы при необходимости создать стимулы для дальнейших исследований в этой области.

40. На практикуме была признана важность развития космической отрасли для достижения прогресса в космической деятельности в регионе.

41. Участники практикума воздали должное Альдо Армандо Кокке (Аргентина) за его многолетние достижения в развитии космического права и вклад в создание правового режима для космического пространства.

42. Участники практикума выразили свою признательность Управлению по вопросам космического пространства, правительству Аргентины, КОНАЕ и ЕКА за организацию этого важного мероприятия и за предоставленные Католическим университетом Аргентины отличные средства конференционного обслуживания.